

REGULAMENT
cu privire la procedurile de consultare publică
cu societatea civilă în procesul decizional

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional (în continuare – Regulament) stabilește procedurile de asigurare a transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor în cadrul Consiliului raional Dubăsari.
2. În sensul prezentului Regulament sînt utilizate următoarele noțiuni:
 - analiză ex-ante – procesul de identificare a problemei, obiectivului, a eventualelor opțiuni de soluționare a problemei sau de atingere a obiectivului și analiza efectelor sau consecințelor acestor opțiuni pînă la aprobarea deciziei;
 - informare cu caracter general (în continuare – informare generală) – acțiunea de transmitere a informației despre procesul decizional în cadrul Consiliului raional Dubăsari către un public larg, nedefinit, fără a ține cont de necesitățile și preferințele particulare de recepționare a informației ale unor părți interesate;
 - informare cu caracter direcționat (în continuare – informare direcționată) – acțiunea de transmitere a informației despre procesul decizional în cadrul Consiliului raional Dubăsari către părți interesate definite prin intermediul mijloacelor de recepționare a informației indicate de părțile interesate;
 - anunț privind organizarea consultării publice – informația răspândită de Consiliul raional Dubăsari pentru a aduce la cunoștință părților interesate demararea procesului de consultare publică a unui proiect de decizie;
 - persoană responsabilă de coordonarea procesului de consultare publică – funcționarul public sau angajatul unei structuri subdivizionale a Consiliului raional Dubăsari abilitat cu funcția de coordonare și monitorizare a asigurării transparenței în procesul de elaborare și adoptare a proiectelor de decizii din cadrul autorității respective;
 - subdiviziune-autor – subdiviziunea din cadrul Consiliului raional Dubăsari responsabilă de elaborarea proiectului de decizie;
 - parte interesată – cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, persoanele juridice de drept privat care vor fi afectați, ar putea fi afectați de adoptarea deciziei și care pot influența procesul decizional;
 - proces decizional – procedura de elaborare și de adoptare a deciziilor de către Consiliul raional Dubăsari.
3. Prevederile prezentului Regulamentului nu se extind asupra procesului de elaborare a deciziilor și de desfășurare a ședințelor din cadrul Consiliului raional Dubăsari la care sînt examinate informații oficiale cu accesibilitate limitată în condițiile legii, precum și asupra procesului de desfășurare a ședințelor operative convocate de Președintele raionului.
4. Consiliul raional Dubăsari asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente prin publicarea lor obligatorie pe pagina web oficială www.dubasari.md.

5. Consiliul raional Dubăsari aprobă regulile interne referitoare la procedurile de elaborare, informare, consultare, participare și adoptare a deciziilor în conformitate cu legislația în vigoare.
6. Persoana responsabilă de coordonarea procesului de consultare publică pregătește o listă generală a părților interesate, întocmită la inițiativa subdiviziunilor Consiliului raional sau la propunerea părților interesate, care vor fi informate prioritar despre procesul decizional al Consiliului raional Dubăsari. Lista se actualizează semestrial, inclusiv cu indicarea părților interesate (denumirile instituțiilor publice din teritoriu, denumirile asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate, informația de contact a acestora), care au solicitat în scris informarea despre procesul decizional al Consiliul raional Dubăsari.
7. Argumentarea se referă la scopul urmărit de proiectul deciziei, impactul acestuia, compatibilitatea proiectului cu legislația în vigoare, prevederile corespundente ale legislației comunitare și cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, alte detalii relevante.

II. TRANSPARENȚA PROCESULUI DE ELABORARE A DECIZIILOR

Secțiunea 1

Informarea în procesul decizional

8. Informarea privind procesul decizional se face pe calea informării generale, pentru un public larg nedefinit, și pe calea informării direcționate, pentru părți interesate definite, incluse în lista prevăzută în pct. 6 din prezentul Regulament, sau alte părți interesate care au solicitat în scris informarea.
9. Informarea generală și cea direcționată sînt obligatorii în cazul anunțării despre inițierea elaborării proiectului de decizie și organizarea tuturor consultărilor publice.
10. Informarea generală se efectuează prin publicarea obligatorie a informației pe pagina web oficială a Consiliului raional, www.dubasari.md, într-un spațiu accesibil publicului, precum și prin difuzarea, după caz, a unui comunicat de presă în mijloacele de informare locale.
11. Informarea direcționată se efectuează prin transmiterea informației privind procesul decizional prin intermediul poștei electronice ori expedierea scrisorilor la adresa părților interesate sau cea indicată de solicitant.
12. Informarea publicului cu privire la inițierea elaborării proiectelor de decizii se realizează cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de consultarea proiectului de decizie de către subdiviziunea-autor din cadrul Consiliului raional.
13. Pentru facilitarea accesului părților interesate la informația privind procesul decizional în cadrul Consiliul raional Dubăsari, pe pagina web oficială www.dubasari.md sînt create compartimente dedicate transparenței decizionale, unde se plasează informația cu privire la:
 - 1) regulile interne privind procedurile de informare, consultare și participare în procesul decizional;
 - 2) informația privind numele, prenumele, funcția și numărul de contact al persoanei responsabile de procesul decizional în cadrul autorității publice;
 - 3) programele (trimestriale/anuale) de elaborare a proiectelor de decizii, cu indicarea proiectelor care urmează a fi supuse obligatoriu consultării publice;

- 4) anunțurile privind inițierea elaborării deciziei;
- 5) anunțurile privind organizarea consultării publice;
- 6) proiectele de decizii și materialele aferente acestora, precum și deciziile adoptate;
- 7) raportul anual al autorității publice privind transparența procesului decizional;
- 8) alte informații relevante.

Secțiunea a 2-a

Consultările publice

14. Consiliul raional Dubăsari inițiază consultarea publică a proiectului deciziei în scopul informării și recepționării recomandărilor părților interesate.
15. Consultarea publică în cadrul procesului decizional este inițiată și desfășurată de către subdiviziunea-autor din cadrul Consiliul raional Dubăsari, cu anunțarea Secretarului Consiliului raional Dubăsari despre fiecare decizie în parte.
16. Procedura de consultare a proiectului de decizie elaborat se sincronizează cu etapa de avizare a acestuia de către Consiliul raional Dubăsari și instituțiile publice interesate, în conformitate cu legislația.
17. Informația despre organizarea consultărilor publice privind proiectul de decizie este prezentată în forma unui anunț, însoțit de proiectul deciziei și materialele aferente acestuia.
18. După inițierea procesului de elaborare a deciziei, Consiliul raional Dubăsari va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv, conform pct. 4 din prezentul Regulament.
19. Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sînt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie.
20. Anunțul privind organizarea consultărilor publice poate fi retras de pe pagina web oficială a Consiliul raional Dubăsari, doar după ce va fi plasat un alt anunț despre retragerea proiectului de decizie supus procedurilor de consultare publică, indicînd motivul.
21. Consiliul raional Dubăsari planifică procesul de consultare publică conform următoarelor etape:
 - 1) determinarea proiectului deciziei care urmează a fi supus consultării publice;
 - 2) identificarea subdiviziunii-autor responsabile;
 - 3) identificarea părților interesate pe domeniile de activitate;
 - 4) selectarea modalităților de consultare publică;
 - 5) estimarea costurilor consultării publice;
 - 6) anunțarea organizării consultărilor publice;
 - 7) recepționarea și analiza recomandărilor, precum și întocmirea sintezei recomandărilor, cu acceptarea sau neacceptarea lor;
- 8) definitivarea proiectului de decizie în baza recomandărilor parvenite.
22. Modalitățile de consultare publică sînt selectate de fiecare subdiviziunea-autor în parte, fiind utilizate separat sau cumulativ, după cum urmează:
 - 1) solicitarea opiniilor cetățenilor, aleșilor locali;
 - 2) instituirea grupurilor de lucru permanente sau ad hoc, pentru examinarea proiectelor de decizii;
 - 3) organizarea dezbaterilor publice;

- 4) desfășurarea audierilor publice;
 - 5) realizarea sondajelor publice;
 - 6) alte modalități de consultare publică.
23. Subdiviziunea - autor înregistrează toate recomandările părților interesate parvenite pe parcursul desfășurării consultării publice a proiectului de decizie și le include în sinteza recomandărilor.
 24. Recomandările verbale sînt reflectate în procese-verbale întocmite de subdiviziunea- autor, iar cele scrise sau în formă electronică se înregistrează în registrul de intrare a documentelor al Consiliului raional.
 25. Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice. La solicitarea părților interesate, autorul proiectului poate prelungi termenul de prezentare a recomandărilor.
 26. Dacă, în termenul stabilit la pct. 25 din prezentul Regulament, părțile interesate nu au prezentat recomandări, proiectul de decizie se consideră consultat public fără recomandări.
 27. Subdiviziunea - autor analizează recomandările parvenite împreună cu alte subdiviziuni instituționale din cadrul Consiliului raional, după caz, și decide asupra acceptării sau respingerii fiecărei recomandări în parte, sistematizîndu-le într-o sinteză privind consultarea proiectului de decizie, întocmită în forma unui tabel. În cazul unei decizii de respingere a recomandărilor, aceasta se argumentează temeinic.
 28. În caz de retragere a unui proiect de decizie din procesul de consultare publică, autoritatea publică care a inițiat procesul de elaborare plasează anunțul despre retragere pe pagina web oficială a Consiliului raional, indicînd motivul.
 29. După finalizarea consultării publice a proiectului deciziei, subdiviziunea-autor întocmește un dosar privind elaborarea proiectului de decizie, în care se includ:
 - 1) anunțul de inițiere a elaborării deciziei;
 - 2) anunțul de organizare a consultării publice;
 - 3) proiectul deciziei;
 - 4) materialele aferente proiectului de decizie (note informative, alte informații relevante);
 - 5) procesele-verbale ale întrunirilor de consultare publică;
 - 6) recomandările parvenite și sinteza acestora.
 30. În cazul modificării esențiale (schimbării conceptului, extinderii obiectului și sferei de aplicare, modificării impactului) a variantei inițiale a proiectului de decizie supus procedurilor de consultare, dacă modificarea respectivă nu a survenit în urma consultării publice, autoritatea publică supune proiectul respectiv consultării publice repetate.

III. TRANSPARENȚA PROCESULUI DE ADOPTARE A DECIZIILOR

31. Deciziile adoptate de către Consiliul raional Dubăsari și supuse consultării publice sînt făcute publice în conformitate cu Legea nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație și prevederilor prezentului Regulament.

32. Ședințele Consiliul raional Dubăsari în cadrul cărora se examinează și se adoptă deciziile sînt publice, cu excepția cazurilor în care la ședințe sînt examinate sau audiate informații oficiale cu accesibilitate limitată, conform art. 7 din Legea privind accesul la informație. Argumentarea desfășurării ședințelor închise va fi făcută publică.
33. Limitarea accesului persoanelor interesate va fi admisă doar la acele ședințe sau părți ale ședinței în care, conform ordinii de zi urmează să fie examinate decizii sau comunicate informații oficiale cu accesibilitate limitată, conform Legii privind accesul la informație.
34. Data, ora și adresa unde se va desfășura ședința publică și ordinea de zi a acesteia sînt anunțate de Consiliul raional Dubăsari în prealabil, cu cel puțin 3 zile lucrătoare.
35. La ședințele publice este asigurat accesul reprezentanților mijloacelor de informare în masă, care pot retransmite on-line lucrările ședințelor respective.
36. Modalitățile de organizare și participare la ședințele publice în cadrul Consiliul raional Dubăsari sînt stabilite în regulile interne și sînt aduse la cunoștință participanților la ședință, care sînt obligați să le respecte.
37. Rezultatele ședințelor respective sînt făcute publice, prin publicarea acestora pe pagina web oficială a Consiliul raional Dubăsari www.dubasari.md.

IV. RAPOARTELE PRIVIND TRANSPARENȚA ÎN PROCESUL DECIZIONAL

38. Consiliul raional va întocmi și va aduce la cunoștința publicului rapoartele anuale privind transparența în procesul decizional, care vor conține:
 - 1) numărul deciziilor adoptate de Consiliul raional Dubăsari pe parcursul anului de referință;
 - 2) numărul total al recomandărilor recepționate în cadrul procesului decizional;
 - 3) numărul întrunirilor consultative, al dezbaterilor publice și al ședințelor publice organizate;
 - 4) numărul cazurilor în care acțiunile sau deciziile Consiliul raional Dubăsari au fost contestate pentru nerespectarea prezentului Regulament și sancțiunile aplicate pentru încălcarea acestuia.
39. Raportul anual privind transparența în procesul decizional se elaborează de către Secretarul Consiliului raional Dubăsari cu participarea tuturor subdiviziunilor interne ale acesteia, va fi făcut public nu mai târziu de sfârșitul lunii ianuarie al anului imediat următor anului de referință.

Secretarul Consiliului raional



Sergiu GRIGORIEV